

GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 3400
Data 19.12.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp. 579 10803.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind acordarea de ajutoare bănești rambursabile pentru asigurarea încălzirii locuințelor populației municipiului Slatina*, inițiată de deputații Aurelia Vasile, Florin Iordache, Dumitru Bentu, Diaconescu Marin și doamna senator Rodica Stănoiu, aparținând Grupului parlamentar al PSD (Bp.579/2005).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară reglementează sumar modalitățile de acordare a unor ajutoare bănești rambursabile, în vederea achiziționării și instalării de centrale termice, de către familiile și persoanele singure care au domiciliul în municipiul Slatina.

Inițiatorii justifică reglementarea propusă prin faptul că din cele 14.000 de familii sau persoane singure, foarte puține vor putea beneficia de prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea Programului de acordare a unor ajutoare bănești populației cu venituri reduse care utilizează gaze naturale pentru încălzirea locuinței, în vederea*

creșterii eficienței consumului, siguranței și calității vieții, nr. 91/2005, astfel că numeroase familii și persoane singure vor fi obligate să suporte frigul din locuințe, ceea ce va afecta și confortul termic al apartamentelor învecinate.

II. Observații și propuneri

1. În prezent, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2005*, s-a reglementat acordarea de ajutoare bănești pentru acoperirea unei părți din cheltuielile cu achiziționarea, instalarea și punerea în funcțiune a unei centrale termice sau, după caz, a unui arzător automatizat.

De aceste ajutoare beneficiază persoanele singure sau familiile cu venituri nete lunare pe membru de familie de până la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Acest program urmează a se derula pe o perioadă de trei ani, prin Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, efortul bugetar total fiind estimat la circa 300 milioane lei.

2. Măsura de a acorda ajutoare rambursabile de la bugetul de stat membrilor unei anumite comunități locale nu este în concordanță cu necesitatea menținerii unei echități și a unui tratament egal al tuturor membrilor societății, întrucât situații asemănătoare cu cele de la Slatina au apărut și în alte localități.

Propunerea legislativă creează o situație privilegiată pentru locuitorii unui oraș, în condițiile în care, atât *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2005*, cât și *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice*, cu modificările ulterioare, *Ordonanța Guvernului nr.55/2004 privind unele măsuri financiare în vederea acordării ajutoarelor pentru încălzirea locuinței și Hotărârea Guvernului nr.776/2005 privind corectarea limitelor de venituri pentru acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței și a nivelurilor acestuia* reglementează în mod coerent domeniul respectiv.

3. Analizând comparativ textul propunerii legislative și prevederile legislației în materie, precizăm faptul că acest proiect nu realizează o corectă identificare a beneficiarilor ajutoarelor bănești pentru încălzire întrucât nu sunt excluși de la ajutoarele pentru încălzire beneficiarii prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2005* (care pot primi 1.000 lei pentru o centrală termică, respectiv 200 lei pentru un arzător automatizat), iar

în această situație nu este exclusă cumularea ajutoarelor rambursabile și nerambursabile.

De asemenea, acordarea ajutoarelor pentru încălzire nu este condiționată de venitul familiei beneficiare deși, în temeiul art.2 alin.(2) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2005, o familie sau o persoană singură poate deveni beneficiar dacă „au venitul net lunar pe membru de familie de până la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată”.

Semnalăm și faptul că, deși în Expunerea de motive se prevede că beneficiarii ajutoarelor pentru încălzire sunt familii/persoane singure care au fost racordați la S.C. ALRO S.A./S.C.ALPROM S.A. în perioada când aceste societăți comerciale produceau agent termic, această condiționare nu se regăsește în textul propunerii legislative. În această situație pot beneficia de ajutoare pentru încălzire și persoane care nu au fost afectate de procesul de privatizare al celor două societăți comerciale.

De asemenea, nu sunt reglementate condițiile de acordare și rambursare a ajutoarelor bănești, simpla trimitere la elaborarea unor norme metodologice de către Ministerul Finanțelor Publice, fără a se preciza dacă acestea vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului sau prin ordin al ministrului finanțelor publice, putând conduce la acordarea de ajutoare în condiții diferite de cele avute în vedere de inițiatori.

4. Menționăm că situația serviciului de încălzire urbană din municipiul Slatina nu este unică, și că, în conformitate cu dispozițiile *Legii serviciilor publice de gospodărire comunală nr. 326/2001*, decizia de dezvoltare, menținere sau abandonare a acestui serviciu aparține în exclusivitate autorității publice locale, iar din textul propunerii legislative nu rezultă că aceasta a fost consultată.

În situația în care Consiliul Local al Municipiului Slatina va decide să adopte o strategie proprie cu privire la asigurarea încălzirii locuințelor din municipiu, așa cum prevede „*Strategia națională privind alimentarea termică a localităților prin sisteme de producere și distribuție centralizate*”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.882/2004, este necesar să se facă o analiză aprofundată a situației consumatorilor de energie termică și apă caldă menajeră și a cererii reale a populației pentru un astfel de serviciu și apoi, pe baza acestui studiu de piață, să se decidă asupra serviciului respectiv.

Strategia va trebui să identifice și sursele de finanțare, care pot să cuprindă participarea bugetului local, eventuale surse de la bugetul de stat, credite cu garanție locală sau guvernamentală și participarea capitalului privat.

5. În cadrul propunerii legislative nu este precizat în bugetul cărui ordonator principal de credite se prevăd sumele necesare aplicării prevederilor acestui act normativ.

În ceea ce privește efortul financiar necesar punerii în aplicare a dispozițiilor cuprinse în propunerea legislativă, precizăm faptul că inițiatorii nu au prevăzut suma maximă de care poate beneficia o familie/persoană singură în temeiul legii și nici nu rezultă că s-ar fi realizat un studiu pentru a se stabili numărul exact al persoanelor care pot fi beneficiari ai legii respective.

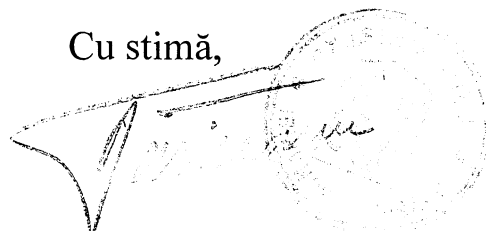
Nu există nici o estimare a valorii fondurilor care ar trebui asigurate de la bugetul de stat în vederea acordării ajutoarelor pentru încălzire, nu este prevăzută perioada de aplicare a legii și nu se precizează care sunt autoritățile care au obligații/responsabilități în procesul acordării ajutoarelor pentru încălzire.

6. Deși această inițiativă legislativă conduce la influențe financiare suplimentare, ea nu respectă prevederile alineatului (5) al art. 138 din Constituția României, republicată, "*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*" și nici cele ale art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului